# BOLETÍN DE LA ACADEMIA NACIONAL DE LA HISTORIA

ה

VOLUMEN CIX
N° 433
ENERO - JUNIO
2026
Caracas, Venezuela

BOLETÍN DE LA ACADEMIA NACIONAL DE LA HISTORIA
Vol. CIX, N° 433 ؛ Enero-Junio 2026 ؛ pp. 115-135
ISSN 02547325

# Fedecámaras. De la planificación autoritaria a la planificación democrática (1965)

David Ruiz Chataing

Universidad Pedagógica Experimental Libertador-Instituto Pedagógico de Caracas, Venezuela,
davidruizacademia@gmail.com
ORCID: 0000-0003-2756-5004

Recibido: 27/05/2026
Aprobado: 19/06/2026



## Resumen

El estudio abarca el período 1958-1965 y se analiza el documento de Fedecámaras titulado *Planificación Democrática*, surgido de la XXI Asamblea Anual realizada en Maracaibo en 1965. El objetivo del documento es darle racionalidad, dirección, coordinación central, al proceso económico y acelerar con ello el desarrollo y optimizar el uso de los recursos. Esta planificación será democrática si surge de un diálogo y cooperación entre todos los sectores. La metodología empleada es crítica documental. Analizaremos los documentos oficiales y las reflexiones surgidas del seno del organismo empresarial Fedecámaras. Nos adentraremos en los antecedentes y en la historia de la planificación en Venezuela. Se discutirán los conceptos de planificación, planificación democrática, desarrollo y la propuesta de los empresarios para que sea un debate que incluya a los sectores involucrados en la actividad económica.

**Palabras clave**: Fedecámaras, Planificación democrática, Desarrollo, Política económica.

# Fedecámaras. From Authoritarian Planning to Democratic Planning (1965)


## Abstract

The study covers the period 1958-1965 and looks at the Fedecámaras document titled Democratic Planning, which came out of the 21st Annual Assembly held in Maracaibo in 1965. The aim of the document is to give rationality, direction, and central coordination to the economic process, speeding up development and making the best use of resources. This planning will be democratic if it comes from dialogue and cooperation among all sectors. The methodology used is document analysis. We will look at official documents and the reflections from within the business body Fedecámaras. We'll dive into the background and history of planning in Venezuela. Concepts such as planning, democratic planning, development, and the proposal from businesspeople will be discussed so that it's a debate including the sectors involved in economic activity.




**Key Words**: Fedecámaras, Democratic Planning, Development, Economic Policy.

## Introducción

Se analiza el documento de Fedecámaras Planificación Democrática, surgido de la XXI Asamblea Anual del ente empresarial realizada en Maracaibo, Estado Zulia, en 1965. Son tiempos de la Guerra Fría, de la implementación de políticas para acelerar el desarrollo, de la reforma agraria y de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI), de la Alianza para el Progreso y de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC). Se debate intensamente qué significa el desarrollo económico. Se inician los gobiernos democráticos posteriores a la caída de la dictadura del General Marcos Pérez Jiménez el 23 de enero de 1958. Se suceden los mandatos constitucionales de Rómulo Betancourt (1959-1963) y Raúl Leoni (1964-1968). El período se inicia con una se-

vera crisis económica que dura de 1958 hasta 1962 para ser superada gracias a las políticas económicas implementadas desde 1963 hasta principios de los años setenta, caracterizados por un crecimiento económico moderado con equilibrio de las variables económicas. Gracias a esta prosperidad baja el desempleo, son casi insignificantes las tasas de inflación y hay grandes mejoras en el área de la salud y la educación. Políticamente son años de alzamientos militares y movimientos guerrilleros que son derrotados por los gobiernos democráticos. La planificación en Venezuela tiene antecedentes en el Programa de Febrero (1936) y en la convicción de destacados intelectuales (Alberto Adriani, Arturo Uslar Pietri y Rómulo Betancourt) en que con ella se superarían los grandes problemas económicos del país. Son muchos los empeños de programación desde 1936 hasta 1958, año éste en que se crea la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República (CORDIPLAN). Estudiaremos, pues, los primeros planes nacionales: 1960-1964, 1963-1966 y 1965-1968.



Es importante esta investigación porque la planificación en Venezuela ha continuado desde 1958 hasta nuestros días y es necesaria una evaluación de dicho proceso, en nuestro caso, en sus inicios. La planificación es importante porque se busca acelerar el desarrollo económico al menor costo posible para superar el desempleo, el atraso, la pobreza y alcanzar una sociedad próspera y humana. Nos preguntamos en este trabajo ¿Qué es la planificación? Y ¿Qué significa la planificación democrática? Evaluar históricamente los alcances de la planificación realizada por el Estado los años 1959-1968 y la actitud de Fedecámaras ante ella. La investigación es bibliográfica-documental: analizamos los textos producidos por el ente empresarial donde se establece su postura ante la programación gubernamental. Se evalúa la planificación gubernamental, sus resultados y las propuestas de Fedecámaras para establecer una planificación democrática.

## 1.Contexto histórico internacional y nacional

Se analiza el extenso estudio *Planificación Democrática*. Maracaibo, 1965, emitido por la XXI Asamblea Anual de Fedecámaras realizado

en la capital del Estado Zulia. La investigación fue realizada por el Instituto para el Desarrollo Económico y Social (IDES) con sede en Caracas. El equipo técnico que lo redactó estuvo encabezado por Armando Brons, Leandro Caetano, José A. Martínez, Luis Villegas y Luis E. Alcalá. Figuran como asesores Víctor Fossi, Constantino Quero Morales y José Rafael Revenga. Armando Brons, Director Técnico del IDES, en la introducción del trabajo señala que la aspiración es al desarrollo que no es más que vivir en paz, prosperidad, cultura y justicia. Indica que el país tiene enormes recursos naturales y que va a depender del recurso humano que se alcancen las metas deseadas. Aspiran los empresarios venezolanos: "por medio de la expansión o creación de empresas eficaces y más productivas, que empleen a un número cada vez mayor de venezolanos capacitados y produzcan en calidad y número los bienes y servicios requeridos por dicho desarrollo".[1] Se requiere motivación, superar las dificultades. La función de la planificación democrática es establecer el diálogo y la cooperación entre los distintos sectores en función del desarrollo nacional y regional.



Si nos aproximamos al entorno económico en el cual se publicó el documento, veremos que la década de los sesenta se caracterizó por bajos precios del petróleo en el mercado internacional. Lo anterior se debió a que las grandes empresas petroleras (llamadas las 7 hermanas) fijaban artificialmente los precios, manteniéndolos bajos. A esto se sumó la sobreoferta de hidrocarburos que provocaron los descubrimientos en el Medio Oriente (Arabia Saudita y Kuwait) y África del Norte (Libia). Igualmente, cabe agregar las políticas proteccionistas establecidas por Estados Unidos que agregó al mercado petróleo sin colocación comercial, debido al sistema de cuotas contra los hidrocarburos extranjeros que impuso. Se respondió en Venezuela a esta situación con una reforma del sistema impositivo al aumentar el impuesto sobre la renta. Para evitar el déficit fiscal se redujo el presupuesto de 1960 y se mantuvo en los años sucesivos el equilibrio fiscal. Para estimular la producción interna

[1] Armando Brons, introducción a *Planificación Democrática*, de Fedecámaras (Maracaibo: XXI Asamblea Anual, 1965).

se aumentaron algunos aranceles y se estableció el control de cambio con una devaluación del bolívar en 1961. Estas políticas arrojaron sus frutos: la tasa de crecimiento fue entre 1958 y 1973 en promedio de 5,8%. La tasa de inversión promedio arribó a 21,7%. Aumentó la tasa de consumo de bienes y se mantuvo baja la inflación.[2] Más específicamente los años que gobernó Raúl Leoni, 1964-1969, la economía venezolana discurrió por políticas económicas y continuidad de programas respecto del gobierno anterior. Entre estas, reforma agraria, industrialización y fomento de las industrias básicas. El adecuado manejo de la economía generó crecimiento económico, reducción del desempleo, baja inflación y buenos niveles de autoabastecimiento. [3]En el área económica hay que también contemplar que en 1957 se había creado la Comunidad Económica Europea. Se inician así los tiempos de los bloques regionales para ampliar los mercados y dar fortaleza a los grupos de países. En 1960 es establecida la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC). Venezuela se incorporó a dicho organismo en 1965.[4] La idea era ampliar los mercados para la naciente industrialización y fortalecer la unidad entre los pueblos latinoamericanos.



Para Joaquín Sánchez-Covisa la elevada tasa de crecimiento durante los años 1963-1965, se ha basado en:

> Una situación de relativa estabilidad institucional; en una política económica que ha asegurado, en medida suficiente, la libertad y la estabilidad del cambio exterior y la libre movilidad de hombres, mercancías y capitales; y en una política fiscal que ha logrado un régimen de equilibrio presupuestario y una sustancial destinación de los gastos públicos hacia inversiones de infraestructura.[5]

---

[2] José Antonio Mayobre, "Desde 1936 a nuestros días". En *Obras Escogidas* (Caracas: Banco Central de Venezuela, 1993), (2), 158-159.

[3] Catalina Banko y Francisco Sáez, "Prudencia fiscal, estabilidad económica y crecimiento durante la presidencia de Raúl Leoni", en *Raúl Leoni. Democracia en la tormenta* (Caracas: Abediciones, Asociación Civil Raúl y Menca de Leoni, Fundación Rómulo Betancourt, 2022), 353-396.

[4] Federación Venezolana de Cámaras y Asociaciones de Comercio y Producción, *Fedecámaras ante la ALALC* (Caracas: La Asociación, 1965).

[5] Joaquín Sánchez-Covisa, *El desarrollo económico de Venezuela* (Caracas: s.n., 1965), 142.

Siendo Sánchez-Covisa un duro crítico de las políticas económicas de los primeros gobiernos democráticos, en esta oportunidad, emite un elevado elogio al desempeño oficial en la economía.[6]

Según Tomás Straka, a Raúl Leoni hay que reconocerle varios logros. Recibió el poder de un gobierno electo por el voto popular. Gobierno democrático que por primera vez puede entregar y no fue derrocado. Leoni mismo es resultado del sufragio popular y entrega el gobierno a un candidato de la oposición que ganó las elecciones en buena lid. Estas tres situaciones no se habían dado nunca en la historia política de Venezuela. Y fue muestra de una creciente madurez democrática. Leoni contribuyó a la derrota y pacificación de la guerrilla marxista que insurgió contra el régimen democrático. Apuntaló la revolución democrática en Venezuela y la modernización económica, social y política de la nación. Reforzó un liderazgo regional de Venezuela en América Latina con las banderas del desarrollo y la democracia. Con el Tratado de Ginebra de 1966 obligó a Guyana a reconocer que existía una reclamación venezolana y que había que sentarse a negociar. Un gobierno que mostró inocultables realizaciones.[7]



En cuanto a la política, los resultados electorales obligaron a Raúl Leoni a ejercer un gobierno de amplitud. Aunque valga reconocer que por su personalidad y sus expresas palabras quería hacer un gobierno de concordia nacional. Copei había obtenido 20,8% de los sufragios a nivel parlamentario. Era la segunda fuerza política y electoral a escala nacional. Lo seguían Unión Republicana Democrática (URD.) y el partido de Arturo Uslar Pietri. Este último un auténtico fenómeno electoral con 5 senadores y veinte diputados. AD sufre un desprendimiento denominado Partido Revolucionario Nacionalista (PRN) cuyo líder fue Raúl Ramos Giménez. Uslar Pietri conforma el Frente Nacional Democrático (FND). Copei decide pasar a la oposición. Se mantiene la lucha armada sostenida por el Partido Comunista de Venezuela

[6] David Ruiz Chataing, "Joaquín Sánchez-Covisa la revista 'Orientación Económica' y el pensamiento liberal venezolano contemporáneo", *Tiempo y Espacio*. nº 79 (2023), 71-93.

[7] Tomás Straka, *Raúl Leoni. Democracia en la tormenta* (Caracas: Asociación Civil Raúl Leoni, Fundación Rómulo Betancourt, Abediciones, 2022), (2), 381-442.

(PCV.) y el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR.). Se forma la Ancha Base conformada por el FND, URD y Acción Democrática. En 1968 se aleja de la alianza el FND. En 1966 es suspendida una reforma tributaria contra la cual se alzó una amplia y poderosa oposición. Se acusó la medida de fiscalista. Este mismo año se inicia la política de pacificación que beneficiaría a quienes se habían alzado en armas contra el régimen democrático. AD sufre la división del MEP lo que le costó las elecciones presidenciales de 1968. En las mismas triunfó Rafael Caldera, el candidato de Copei.[8]

Para Frank Briceño Briceño, la década de los sesenta se caracterizó por: "una absoluta estabilidad política, económica y social que permitía el desarrollo de iniciativas".[9] En especial, después de derrotar las insurrecciones de izquierda y de derecha y superar la crisis económica de los años 1958-1962, prevaleció la estabilidad y las buenas políticas económicas que permitieron el crecimiento económico y la prosperidad.



## 2. El concepto de planificación económica.

Pero, retomemos el estudio del documento que nos ocupa. Es necesario definir, primeramente, qué es la planificación económica. Según Allan Randolph Brewer-Carias:

> La planificación, ante todo, es una técnica administrativa que permite racionalizar las actividades del sector público, de manera que se pueda prever, anticipadamente, la realización de determinadas actividades y la inversión de una serie de recursos en la consecución de ciertas metas, en un lapso determinado; es decir, la planificación es un conjunto de prescripciones, normas y orientaciones que ordenan las actividades económicas públicas y privadas hacia la consecución de fines y objetivos concretos, por medio de la evaluación y aplica-

[8] Nikita Harwich Vallenilla, "Gobierno de Raúl Leoni: 1964-1969", en *Historia Global de Venezuela* (Caracas: Editorial Global de Venezuela, 2006), (3), 139-154.

[9] Frank Briceño Fortique, *Gerencia hecha en Venezuela* (Caracas: Ediciones IESA, 2018), 268-269.

> ción de los recursos disponibles ya sean humanos, financieros o materiales, en un período dado de tiempo.[10]

La planificación económica racionaliza, coordina, principalmente los esfuerzos del sector público en función de ciertas metas. Decir planificación es decir programación para alcanzar el desarrollo. Esta actividad se divide en tres fases: elaboración, ejecución y evaluación del plan. Este programa es imperativo para el sector público e indicativo para el sector privado como corresponde a una economía mixta como la venezolana. La planificación ejecuta la política económica fijada por las altas autoridades gubernamentales. Una programación económica es una política pública, diseñada por el Estado para resolver problemas sociales.[11] En el caso que estudiamos los gobiernos de los inicios de la democracia representativa, Rómulo Betancourt (1959-1963) y Raúl Leoni (1964-1968), estos trazaron como objetivos de la política económica la democratización de la riqueza, la estabilidad política, garantizar la gobernabilidad del naciente régimen político, la industrialización por sustitución de importaciones, la atención a la grave situación de la salud y la educación del pueblo. Esta última tenía dos objetivos: educar para la democracia y formar recursos humanos para la aceleración de las actividades económicas reproductivas. También era objetivo gubernamental avanzar por el camino de la independencia y la diversificación económica.[12]



En el caso específico de Venezuela la planificación económica tenía también el objetivo de superar la improvisación y el despilfarro de los recursos.[13] Era también recomendación de la Comisión Económica

---

[10] Allan Randolph Brewer Carías, *La planificación del desarrollo económico y social de Venezuela* (México: Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, 1983), http://biblio.juridicas.unam.mx/bjv.

[11] Luis Daniel Alvarez Vanegas, *Políticas públicas: un enfoque para entender la realidad* (Caracas: Fedecámaras, 2025), 5.

[12] Ángel Omar García González, "La política económica del Estado venezolano: 1945-1970", *Mañongo*, n° 29 (2007): 362-370.

[13] Héctor Hurtado, "El proceso de planificación en Venezuela", *Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación*, n.° 50-51 (1968): 36.

para América Latina (CEPAL) y de la recién fundada Alianza para el Progreso. Esta última incentivó una auténtica "fiebre planificadora".[14]

La planificación económica en Venezuela se inicia con fuerza luego de la caída del dictador General Marcos Pérez Jiménez. Entre sus antecedentes están el Programa de Febrero (1936) del General Eleazar López Contreras, las ideas de Arturo Uslar Pietri, Alberto Adriani, Rómulo Betancourt, José Antonio Mayobre y el informe técnico de Celso Furtado de 1957. Desde el punto de vista institucional fueron esfuerzos de programación la Dirección de Urbanismo (1938), la Comisión Nacional de Urbanismo (1946), la Corporación Venezolana de Fomento (1946), el Plan de Vialidad (1947), el Plan de Electrificación (1947), el Plan de irrigación (1949), La Oficina de Estudios Especiales (1953) y el Plan Siderúrgico (1953). Al establecerse la democracia varios profesionales con experiencia internacional adelantaron las iniciativas para concretar la planificación en Venezuela: Luis Lander, Manuel Pérez Guerrero, Enrique Tejera Paris y Héctor Hurtado. El 30 de diciembre de 1958 se decretó la creación de la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República. (CORDIPLAN). En 1958 surge la Sociedad Venezolana de Planificación a fin de avanzar en el fortalecimiento institucional para establecer la planificación. En la Constitución de 1961, artículo 98, se consagra que: "El Estado protegerá la iniciativa privada sin perjuicio de la facultad de dictar medidas para planificar, racionalizar y fomentar la producción, y regular la circulación, distribución y consumo de riqueza, a fin de impulsar el desarrollo económico del país".[15]



Para el período que abordamos se trazaron tres planes de la nación: 1960-1964, 1963-1966 y 1965-1968. El primero fue prácticamente un fracaso porque se fundamentó en estimaciones exageradas desconociendo la severa crisis de los años 1958-1962. Los siguientes discurrieron

[14] Edgardo Mondolfi Gudat, *Tiempos incomprendidos. Raúl Leoni, Lyndon Johnson y la Alianza para el progreso* (Caracas: Editorial Dahbar, 2025), 63-73.

[15] Gregorio Darwich Osorio, "Antecedentes y evolución de la planificación en Venezuela", en *Pensamientos plurales. Orígenes de los Estudios del Desarrollo en Venezuela* (Caracas: Centro de Estudios para el Desarrollo, 2005), 53-75.

dentro de un proceso de superación de la crisis económica y de crecimiento de la economía.[16]

## 3. El concepto de desarrollo

Al avanzar en el estudio del documento de Fedecámaras, Planificación Democrática, nos encontramos que le dedica sus primeras páginas al tema del desarrollo:

> El desarrollo diremos en primer lugar, es un proceso social, es un cambio, y además intencionado. Como tal, incluye en su concepto un contenido, una metodología y un marco institucional. El contenido alude a las metas u objetivos del desarrollo; la metodología a las operaciones que hay que practicar para llegar a las metas; y el marco institucional a la estructura organizativa dentro de la cual se verifica ese proceso.[17]



Prácticamente se unen los términos planificación y desarrollo. Para Gerhard Colm y Theodore Geiger el desarrollo no es sólo crecimiento económico. Se tienen que dar cambios sociales y culturales, transformaciones cualitativas. Para Francois Perroux el desarrollo consiste en cambios mentales y sociales en una población que la hacen aumentar el producto global de manera acumulativa y duradera. Para Louis Lebret el desarrollo es que una población pase de una fase menos humana a otra más humana al mayor ritmo posible y al menor costo, manteniendo la solidaridad entre las poblaciones. Desarrollo es el paso de una sociedad menos humana a otra más humana.[18] Según Pedro Rafael Tinoco Jiménez los venezolanos:

> Deseamos un desarrollo integral, centrado en el hombre, aceptando al hombre como centro y eje de la creación, un desarrollo integral profundamente humanista, hecho por el hombre y para

---

[16] José Joaquín González Gorrondona, hijo. *La planificación económica y su aplicabilidad al caso venezolano* (Caracas: Ediciones del Cuatricentenario de Caracas, 1967), 138-177.

[17] Fedecámaras. *Planificación Democrática*..., I-1.

[18] Héctor Font Viale-Rigo, *El desarrollo y el Tercer mundo* (Caracas: s.n.,1973), 8-10.

> el hombre. Un desarrollo que comprende el desarrollo material, porque somos un país donde todavía las necesidades materiales ponen freno grave al desarrollo integral de gran parte de nuestra población, pero que también tiene amplias proyecciones de superación moral y espiritual.[19]

Por cierto, que es notoria la influencia de Perroux y Lebret, pensadores cristianos y humanistas, en esta apreciación sobre el desarrollo. Lebret fue asesor del gobierno de Raúl Leoni. El hombre es creación divina lo que lo hace persona, un ente moral que la sociedad tiene que ayudar para que alcance la máxima perfección posible.[20] Es de destacar la posible influencia del Instituto de Formación Demócrata Cristiano (IFEDEC), establecido el 11 de julio de 1962, donde se dictaban cursos sobre políticas públicas para toda América Latina y se divulgaba la Doctrina Social de la Iglesia y la doctrina socialcristiana para contrarrestar la influencia tanto del marxismo como de un extremo individualismo liberal.



Existen dos agentes básicos del desarrollo: el sector público y el privado. Los agentes privados del desarrollo son los empresarios y los trabajadores. Debe imperar entre ellos el diálogo. A diferencia del Estado, el empresario se expone a la quiebra si fracasan sus previsiones con respecto a la empresa. Otros actores (sindicatos, gremios empresariales) no están expuestos a esta situación. Entre los objetivos de los empresarios y sus organizaciones están superar las confrontaciones capital-trabajo y coadyuvar a resolver los problemas sociales que conducen al desarrollo de la nación. De allí nace la Responsabilidad Social Empresarial.[21]

Con respecto a la planificación económica, Fedecámaras señala que involucra cumplir las metas en el menor tiempo posible y al me-

---

[19] Pedro Tinoco, hijo, "El Ejecutivo, la planificación y el desarrollo" en *Congreso Venezolano de Ejecutivos. Recursos gerenciales y Desarrollo Nacional. Acta Final. Auspiciado por la Asociación Venezolana de Ejecutivos*. Caraballeda, 1 al 6 de noviembre de 1965. 1-6 (Caraballeda: s.n., 1965), 1-6.

[20] Enrique Pérez Olivares, *Reflexiones sobre el camino. Libro segundo: doctrina y política* (Caracas: Ministerio de Información y Turismo, Imprenta Nacional, 1982), 120-135.

[21] Fedecámaras, *Planificación*..., I-2-I-12.

nor costo. Es decir, un desarrollo rápido y económico. Esto implica la racionalización de los recursos disponibles: humanos, técnicos y naturales. La planificación es un esfuerzo integral, consciente, voluntario y ordenado, que ha demostrado ser el mejor método para obtener los objetivos propuestos. La planificación pasa por tres etapas: elaboración, implementación y evaluación. En la programación hay metas de corto y largo plazo. El plan abarca lo nacional y lo regional. Y las estrategias para estrechar las alianzas con los países vecinos para poder responder a los retos geopolíticos y económicos. La planificación democrática consiste en el diálogo, en un arbitraje, entre varios sectores. Para los empresarios el desarrollo debe estar sustentado en las empresas privadas que garantizan más eficiencia y fortalecen las libertades. Alcanzar el desarrollo es una corresponsabilidad, es tarea de todos.[22]



## 4. Las críticas a la planificación

Fedecámaras en el documento Planificación Democrática cuestiona que la planificación en Venezuela nació burocrática: no se consulta a los actores económicos involucrados. Esta es una de las quejas más recurrentes.[23] Prevalece una actitud predominantemente estatista. Hay que superar la incomprensión Estado-sector privado.[24] Los planes tienen que ser inclusivos: empresarios, trabajadores, el Instituto de Desarrollo Económico y Social, el Consejo de Economía Nacional, la Asociación Venezolana de Ejecutivos tienen que participar en su elaboración, implementación y evaluación. En cuanto a la planificación regional cabe mencionar la creación de la Corporación Venezolana de Guayana (CVG, 1960), el Consejo Zuliano de Planificación (CONZUPLAN, 1962), y La Corporación de Los Andes (CORPOANDES, 1960).

---

[22] Fedecámaras, *Planificación*..., I-21-II-38.

[23] Enrique Sierra, "La planificación en Venezuela", *Revista de Economía Latinoamericana*, n.º 63 (1983): 135

[24] Fred David Levy , hijo, *La Planificación económica en Venezuela* (Caracas: Ediciones del Cuatricentenario de Caracas, 1968), 76-78

Esto constituye un intento de equilibrar el excesivo centralismo. La idea que propone Fedecámaras es crear una estructura organizativa y administrativa a nivel nacional, regional y local que coordine los organismos públicos con los privados, para que sea una realidad la planificación democrática.[25]

Según Emilio Conde Jahn, Presidente de Fedecámaras para el período 1963-1965, quien se pronuncia sobre el tema de la planificación económica:

> Los empresarios venezolanos hemos demostrado gran receptividad en cuanto a las exigencias de una acción planificada. Estamos conscientes de que existe un extraordinario prejuicio respecto a la planificación por cuanto a la misma se le da, en forma errada, la acepción exclusiva de regimentación coactiva de la economía. Se puede, perfectamente, utilizar las excelencias del mecanismo de la programación como factor de orientación y método y como conjunto orgánico de medidas que imponga un orden adecuado para el desarrollo económico sin que con ello se sacrifique el sistema de mercado competitivo y de empresa privada que asegure un estado de eficiencia que haga propicio el proceso de desarrollo económico. Es por esta razón por la cual le hemos dado apoyo a los esfuerzos por mejorar los medios para imprimirle más fuerza y regularidad al crecimiento económico del país, siempre que dicha acción no entrabe la iniciativa privada, sino, que antes por el contrario, la estimule para que se oriente en determinado sentido y de acceso a la asignación de recursos que favorezcan el progreso.[26]



Es decir, que Fedecámaras respalda la planificación económica siempre que no menoscabe la empresa privada ni la economía de mercado.[27]

---

[25] Fedecámaras, *Planificación*..., I-16-51.

[26] Emilio Conde Jahn, "Primera Conferencia Sindical de la Alianza para el progreso", en *Actuaciones del Directorio*. (Maracay: XX Asamblea Anual, 1964), 186.

[27] Constantino Quero Morales, "Conferencia pronunciada por el Dr. Constantino Quero Morales en la Fundación Eugenio Mendoza, el día 29 de septiembre de 1966. Planificación y Libertad", en *Fedecámaras. Actuaciones del Directorio 1966-67* (Porlamar: XXIII Asamblea Anual, 1967), 177-196.

Para Marisela Martínez hay severas insuficiencias o falta de adecuación de los organismos administrativos encargados de la elaboración de las estadísticas que nutren los planes. Se carece de entes que lleven de forma sistemática el control y la evaluación de la planificación. No se hacen explícitos los métodos con los que se elaboran los planes. Es grave la discrepancia entre lo que se proyecta y lo que en realidad se logra. Se debe tomar más en cuenta la realidad económica y social del país. No hay controles para la evaluación de los planes.[28]

Jackelin Ramos destaca que la planificación del período 1958-1981 fue socialmente positiva: se redujo la mortalidad infantil, aumentó la esperanza de vida al nacer, disminuyó el analfabetismo, ascendió la matrícula escolar y creció el porcentaje de población cursante de la Educación Superior. El problema fue que el modelo que permitió estos logros comenzó a deteriorarse: paternalismo, populismo, partidización, dependencia de la renta petrolera y altos salarios que no se correspondían con la baja productividad.[29]



Para Manuel Rachadell la planificación en Venezuela es una actividad marginal. No ha influido decididamente en el comportamiento de las instituciones políticas, de las instituciones administrativas ni del sector privado. La planificación no ha sido objeto de debate político. No hay correlación entre la planificación y los presupuestos anuales. La planificación se sobrepone a la estructura administrativa existente pero no la modifica. Hubo años sin planificación, de 1968 a 1970, y esto no afectó para nada ni a la economía ni a la sociedad. No hay obligatoriedad para cumplir el plan por parte de nuestra administración pública. Lo planes no tienen respaldo jurídico. Los planes son indicativos para el sector privado cuando deberían ser imperativos. Para esto sólo hay que usar el peso financiero del Estado que bastante apoya al sector privado. Hay que hacer una reforma administrativa del Estado para que todos los sectores giren alrededor de planes que

[28] Marisela Martínez, "La planificación en Venezuela: un análisis crítico" (Tesis de grado, Universidad Católica Andrés Bello, 1978), 74-76.

[29] Jackelin Ramos, "La planificación en Venezuela: éxitos y fracasos" (Tesis de grado, Universidad Central de Venezuela, 1994), 99.

generen eficiencia, racionalidad y conduzcan a las metas del desarrollo y la integración.[30]

Luis Lander es de la convicción que no hay una filosofía ni una política del desarrollo. Esto impide planificar a largo plazo. Falta coherencia entre políticas y estrategias, entre objetivos e instrumentos. Se quiere independencia económica y ha aumentado la dependencia económica, técnica y financiera. Hay una aplicación deficiente de los planes o no se aplican las políticas requeridas. Se aspira la distribución del ingreso y el bienestar general y estos objetivos no se han alcanzado. Se busca el pleno empleo y se implantan industrias no absorbedoras de mano de obra. La meta es el equilibrio regional y han recrudecido los desequilibrios en la provincia. La atención a emergencias ha descuidado el desarrollo en su concepción integral. Carecen de fuerza legal los planes. Los planes fracasados son un elevado costo para el desarrollo. Y hay que planificar en situaciones nacionales e internacionales más complejas.[31]



Jorge A. Giordani observa que es necesario reconocerle a la planificación que a pesar de sus fallas hay una continuidad de tres décadas de aplicación. En general, se puede decir que no se cumplieron las metas de los planes. El primero fue declarado obsoleto por la grave crisis económica 1958-1962; No se cumplieron en el segundo el aumento de la inversión ni la disminución del desempleo. Tampoco en el tercero la expansión industrial. El cuarto fracasó porque no se dio la revitalización económica mediante las exportaciones.[32] El mismo Giordani sostiene, años después, que los mecanismos de consulta no han funcionado. La realidad para los años setenta es que el país sigue dependiendo del petróleo por lo que podemos decir que no se cumplieron las metas de la

[30] Manuel Rachadell, prólogo a *Aspectos administrativos de la planificación. El sistema venezolano*, de Chi-yi-chen y Ramón Martín Mateo (Caracas: Universidad Católica Andrés Bello, 1973), 6-15.

[31] Luis Lander y María Josefina de Rangel, *La planificación en Venezuela* (Caracas: Sociedad Venezolana de Planificación, 1970), 149-150.

[32] Jorge A. Giordani C, *Teoría del Estado y planificación. (Cuestiones básicas de su práctica en Venezuela)* (Valencia, Venezuela: Vadell Hermanos, 1988), 93-129.

planificación que se planteó la industrialización, la reforma agraria y la diversificación económica.[33]

Los autores Hercilio Castellano y Jorge Giordani denuncian que el incumplimiento de los planes ha obedecido a falta de voluntad política: la planificación atenta contra la improvisación. Esta es una forma de hacer política y fuente de privilegios. Los mismos especialistas indican que la programación es discontinua y caduca rápidamente. A la falta de continuidad contribuye la fuerte rotación del personal en las oficinas responsables por los bajos sueldos, circunstancias políticas o la poca estima social del área. La planificación adolece de una estrategia de desarrollo de largo plazo. Hay poca capacitación del personal. La información para nutrirlos es de mala calidad y publicada con retraso. También carece de suficiente participación ciudadana.[34]



No dejan de asombrarme lo duro de las críticas. Quedan como tímidos señalamientos los realizados por los empresarios en documentos como *Las bases generales del desarrollo de Venezuela* (1963) y *Planificación Democrática* (1965). Soy historiador intentando comprender la posición de los empresarios ante la planificación económica y el desarrollo en el marco de la construcción de la democracia representativa. Tendrán que, economistas, planificadores, hacer un balance de la planificación económica en el país. ¿Atribuirle el fracaso nacional exclusivamente a la planificación no es exagerado? Más bien, ¿no serán multifactoriales nuestras falencias que nos han impedido acceder al desarrollo?

Si nos ponemos a pensar de dónde deriva la idea de implantar la planificación económica en Venezuela, pudiéramos responder que del contexto histórico internacional y nacional. La planificación se inició en la Unión Soviética. La idea era forzar mediante la acción del Estado las etapas alcanzadas por las potencias occidentales de manera más espontánea. En los países capitalistas avanzados comenzó en Francia la planificación. En Venezuela Adriani y Betancourt, la valoraban

---

[33] Jorge Giordani C., *La planificación como proceso social* (Valencia: Vadell Hermanos, 1996), 171-193.

[34] Hercilio Castellano y Jorge Giordani, *Planificación y viabilidad sociopolítica* (Caracas: Centro de Estudios del Desarrollo, Vadell Hermanos, 1996), 35-51.

como una herramienta para acelerar el desarrollo económico. No es pequeña la contribución de la CEPAL. Se pudiera afirmar también que derivó de la lucha contra el comunismo en el marco de la Guerra Fría. Había que oponer a la oferta revolucionaria de Cuba, que sostenía que el comunismo era la solución de los problemas latinoamericanos, la democracia y la economía capitalista. Demostrar que éstas eran capaces de luchar contra las injusticias sociales, acelerar el desarrollo y adelantarlo al más bajo costo. Esa era la promesa de la planificación. Y estaban íntimamente entrelazadas la Alianza Para el Progreso, la industrialización por sustitución de importaciones (ISI), el desarrollo económico, la implantación del régimen democrático, la planificación, la intensa gestión del Estado y la integración.[35]

## Conclusiones



Fedecámaras presenta en su XXI Asamblea Anual de Maracaibo, en 1965, el documento *Planificación Democrática*. En este estudio se analiza el tema del desarrollo y la programación para alcanzarlo. El organismo empresarial critica la forma no democrática de realizar los planes de la nación. Las autoridades no consultan a los sectores que están involucrados en las actividades económicas para realizarlos. Los empresarios organizados proponen una estructura organizativa nacional, regional y local donde estén involucrados el sector público y el privado, así como otras organizaciones, para construir una planificación democrática.

La investigación indaga la historia de la planificación en Venezuela en la década de los sesenta. Se requerirán otras pesquisas que abarquen hasta los tiempos presentes. Se debe seguir investigando el tema de la planificación y del desarrollo porque sencillamente no han estado bien diseñados los planes, según las duras críticas registradas en el trabajo, y no hemos alcanzado el desarrollo. Esta meta última de la programación.

---

[35] Jessica Guillén, "La revolución más difícil: Raúl Leoni y la política exterior democrática en la guerra fría (1964-1969)". (Tesis de Maestría. Universidad Católica Andrés Bello, 2019), 80-92.

La planificación debe evitar el despilfarro y la improvisación. No debe ser utilizada para exagerar el intervencionismo estatal. La programación debe sustentarse en la propiedad privada, la libre iniciativa y el libre mercado. Los planes deben ser elaborados por todos los sectores involucrados en las actividades económicas: debe ser democrática y no autoritaria la planificación. Hay que mejorar los estudios, las estadísticas con las que se nutren los planificadores. Hacer explícitos los métodos en los que se sustentan. Es demasiado grande la distancia entre lo que se aspira y lo que se logra. Es necesario estudiar la concreta realidad económica y social del país. Tiene que haber obligatoriedad jurídica para su cumplimiento. Se tiene que debatir cuál es el objetivo de los planes y la concepción de los planes mismos. Pensar a mediano y largo plazo. Tenemos que formular una política para la planificación y el desarrollo que la atención a emergencias ha impedido. Ha faltado voluntad política para ejecutar la planificación. La improvisación es una forma de hacer política que engendra privilegios. La máxima promesa de la planificación que era alcanzar el desarrollo no se ha concretado. Es necesario reflexionar, actuar y corregir cómo se ha planificado para poder acercarnos a las metas de prosperidad y libertad que los han nutrido. Programar sobre planes fracasados en contextos de dificultades es muy costoso para el país.



## Referencias bibliográficas

Álvarez Vanegas, Luis. *Políticas públicas: un enfoque para entender la realidad*. Caracas: Fedecámaras, 2025.

Banko, Catalina y Francisco Sáez. "Prudencia fiscal, estabilidad económica y crecimiento durante la presidencia de Raúl Leoni", en *Raúl Leoni. Democracia en la tormenta.* (2), 353-396. Caracas: Abediciones, Asociación Civil Raúl y Menca de Leoni, Fundación Rómulo Betancourt, 2022.

Brewer Carías, Allan R. *La planificación del desarrollo económico y social en Venezuela*. México: Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, 1983. https:// biblio.juridicas.unam.mx/bjv.

Briceño Fortique, Frank. *Gerencia hecha en Venezuela. El IESA en la memoria*. Caracas: Ediciones IESA, 2018.

Brons, Armando. Introducción a *Planificación Democrática, de Fedecámaras*. Maracaibo: XXI Asamblea Anual, 1965.

Castellano, Hercilio y Jorge Giordani. *Planificación y viabilidad sociopolítica*. Caracas: Cendes, Vadell Hermanos, 1996.

Conde Jahn, Emilio. "Conferencia dictada por el Dr. Emilio Conde Jahn, Presidente de la Federación Venezolana de Cámaras y Asociaciones de Comercio y Producción, en el ciclo Primera Conferencia Sindical de la Alianza para el Progreso, organizado por la Asociación Nacional de Empleados", Fedecámaras *Actuaciones del Directorio*. Maracay: XX Asamblea, 1964.

Federación Venezolana de Cámaras y Asociaciones de Comercio y Producción. *Fedecámaras ante la ALALC*. Caracas: La Federación, 1965.



Fedecámaras. *Planificación democrática*. Maracaibo: XXI Asamblea Anual, 1965. 2 vols.

Font Viale-Rigo, Héctor. *El desarrollo y el Tercer Mundo*. s.n., 1974.

García González, Ángel Omar. "La política económica del Estado Venezolano: 1945-1970", *Mañongo*, n.° 29, (2007): 357-370.

Giordani, Jorge C. *La planificación como proceso social*. Valencia-Caracas: Vadell Hermanos, 1996.

Giordani, Jorge C. *Teoría del Estado y planificación* (cuestiones básicas de su práctica en Venezuela). Valencia: Vadell Hermanos, 1988.

González Gorrondona, José Joaquín, hijo. *La planificación económica y su aplicabilidad al caso venezolano*. Caracas: Ediciones del Cuatricentenario de Caracas, 1967.

Harwich Vallenilla, Nikita. "Gobierno de Raúl Leoni: 1964-1969". En: *Historia Global de Venezuela.* 139-154. Caracas: Editorial Globe, 2006.

Hurtado, Héctor. "El proceso de planificación en Venezuela". *Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación*, n° 50-51 (1968): 35-46.

Lander, Luis y María Joséfina de Rangel. *La planificación en Venezuela.* Caracas: Sociedad Venezolana de Planificación, 1970.

Levy, Fred David, hijo. *La Planificación económica en Venezuela.* Caracas: Ediciones del Cuatricentenario de Caracas, 1968.

Mayobre, José Antonio. *Obras Escogidas*. Caracas: Banco Central de Venezuela, 1993, 2 vols.

Mondolfi Gudat, Edgardo. *Tiempos incomprendidos.* Raúl Leoni, Lyndon Johnson y la Alianza para el progreso. Caracas: Editorial Dahbar, 2025.

Osorio, Gregorio Darwich. *Pensamientos Plurales. Orígenes de los Estudios del Desarrollo en Venezuela*. 53-75. Caracas: Centros de Estudios del Desarrollo, Universidad Central de Venezuela, 2005.

Pérez Olivares, Enrique. *Reflexiones sobre el camino. Libro Segundo: doctrina y política*. Caracas: Ministerio de Información y Turismo, Imprenta Nacional, 1982.

Quero Morales, Constantino. "Conferencia pronunciada por el Dr. Constantino Quero Morales en la Fundación Eugenio Mendoza, el día 29 de septiembre de 1966, Planificación y libertad" *Fedecámaras. Actuaciones del Directorio 1966-1967*. Porlamar: XXII Asamblea Anual, 1967.

Rachadell, Manuel. Prólogo a Chi-yi Che y Ramón Martín Mateo. *Aspectos administrativos de la Planificación. El Sistema venezolano*. Caracas: Universidad Católica Andrés Bello, 1973.

Ruiz Chataing, David. "Joaquín Sánchez-Covisa la revista 'Orientación Económica' el pensamiento liberal venezolano contemporáneo". *Tiempo y Espacio,* nº 79 (2023): 71-93.

Sánchez-Covisa, Joaquín. *El desarrollo económico de Venezuela*. Caracas: s.n., 1965.

Sierra, Enrique. "La planificación en Venezuela". *Revista de Economía Latinoamericana*. n.º 63 (1983): 41-143.

Straka, Tomás. *Raúl Leoni. Democracia en la tormenta,* (1), 381-442. Caracas: Asociación Civil Raúl y Menca de Leoni; Fundación Rómulo Betancourt, Abediciones, 2022.

Tinoco, Pedro, hijo. "El Ejecutivo, la planificación y el desarrollo" *Congreso Venezolano de Ejecutivos. Recursos gerenciales y Desarrollo Nacional. Acta Final. Auspiciado por la Asociación Venezolana de Ejecutivos. Caraballeda, 1 al 6 de noviembre de 1965*. Caraballeda: s.n., 1965.

## Tesis de Grado

Guillén, Jessica. "La revolución más difícil: Raúl Leoni y la política exterior democrática en la guerra fría (1964-1969)". Tesis de Maestría. Universidad Católica Andrés Bello, 2019.

Martínez, Marisela. "*La Planificación en Venezuela: un análisis crítico*". Tesis de Grado, Universidad Católica Andrés Bello, 1978.

Ramos, Jackelin, "*La planificación en Venezuela: éxitos y fracasos*". (Tesis de Grado Universidad Central de Venezuela, 1994.